

Uchwała nr 94/2024

VIII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 13 grudnia 2024 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Łagów na 2025 rok

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Ewa Midura

Członkowie: Zbigniew Rękas

Agnieszka Zarębska

po rozpoznaniu w dniu 13 grudnia 2024 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Łagów na 2025 rok na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Łagów na 2025 rok z uwagami wskazanymi w treści uzasadnienia

U Z A S A D N I E N I E

Burmistrz Miasta i Gminy Łagów spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2024 r. projekt uchwały budżetowej Gminy Łagów na 2025 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedmiotowy projekt został przeanalizowany z uwzględnieniem (w odniesieniu do 2025 roku) założeń programu naprawczego na lata 2024-2026 przyjętego zgodnie z załącznikiem Nr 1 do uchwały Rady Miejskiej w Łagowie z dnia 23 lipca 2024 roku Nr V/21/24 - w trakcie realizacji którego pozostaje Gminy Łagów. Nie stwierdzono występowania w 2025 roku różnic pomiędzy założeniami przedmiotowego projektu i programu naprawczego w zakresie planowanego na 2025 rok wyniku budżetu i planowanych rozchodów przeznaczonych na częściową spłatę pożyczki z budżetu państwa (pożyczka ta w kwocie 52.249.561,25 zł zaplanowana została jako przychód 2024 r. w projekcie WPF na lata 2025-2050). Nie stwierdzono też zaplanowania wydatków, które nie mogą być realizowane w okresie wykonywania programu naprawczego zgodnie z art. 240 a ust. 5 w.w. ustawy o finansach publicznych.

Ponadto na podstawie analizy treści przedmiotowego projektu uchwały budżetowej Gminy Łagów na 2025 rok Skład Orzekający ustalił, że:

Przedmiotowy zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególowości według działów,

rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2025.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 10 - dotacje podmiotowe, nr 11 - dotacje celowe.

Planowane na 2025 rok wydatki budżetowe w wysokości 75.432.661,55 zł są niższe od planowanych dochodów budżetowych w kwocie 76.182.222,80 zł. W związku z tym w § 3 projektu zaplanowano nadwyżkę w wysokości 749.561,25 zł w całości przeznaczoną na spłatę pierwszej raty pożyczki z budżetu Państwa – którą to kwotę zaplanowano również jako rozchody.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna, gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.),
- ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 2778).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych oraz Rządowego Programu Odbudowy Zabytków.

W projekcie budżetu Gminy Łagów na 2025 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Na 2025 rok zaplanowana została nadwyżka operacyjna jako różnica między dochodami i wydatkami bieżącymi w kwocie 3.398.604,66 zł

(wyższa o 1.907.740,66 zł niż nadwyżka operacyjna zakładana na 2025 rok w programie naprawczym.

Nie planuje się zaciągania zobowiązań krótkoterminowych o charakterze tytułów dłużnych w związku z czym nie ustalono też limitu zobowiązań na finansowanie przejściowego deficytu.

Upoważnienia zawarte w §12 i 13 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w §15 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz.1461).

Ponadto w odniesieniu do przedmiotowego projektu wskazać należy następujące uwagi:

1/W par. 11 określona została maksymalna kwota poręczeń do kwoty 138.000 zł udzielanych na okres nie przekraczający roku budżetowego. Jak wynika z projektu WPF na lata 2025-2050 kwota ta dotyczy poręczenia udzielonego przez Gminę przed rozpoczęciem realizacji programu naprawczego. W tym miejscu należy podkreślić, że art. 240 a ust. 5 pkt 3 zakazuje Gminie Łagów udzielania nowych poręczeń.

2/ Zbędny jest par 10 gdzie ustalono limit na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 749.561,25 zł – gdyż finansowanie rozchodów z nadwyżki nie wymaga ustalenia takiego limitu. Zbędny jest też § 12 pkt 7 gdzie udzielono upoważnienia Burmistrzowi do zaciągania zobowiązań w odniesieniu do § 10.

3/ W załączniku nr 3 kwoty łącznych nakładów finansowych w wydatkach bieżących w pozycji 2,4,6 są niezgodne z łącznymi nakładami finansowymi wykazanymi w załączniku o przedsięwzięciach do wpf.

4/ W załączniku nr 7 w rozdziale 90005 wykazano § 2710, a w planie dochodów jest § 2170.

5/ W niezgodnej kwocie z wymogami ustawy o Izbach rolniczych (Dz.U.2022 r. poz. 183) są zaplanowane wydatki w rozdz. 01030 § 2850 w wysokości 14.500 zł co stanowi jedynie 1,82% od planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

1/ na podstawie art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2024 r. poz. 986 ze zm.) w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli. W projekcie budżetu Gminy Łagów na 2025 rok planowany poziom procentowy w w.w. zakresie wynosi 0,76% (gdyż w załączniku Nr 2 do analizowanego projektu w dziale 801 Oświata i wychowanie zaplanowano wydatki w §4790 Wynagrodzenia osobowe nauczycieli w łącznej kwocie 9.757.720 zł a w rozdz.

80146 Doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli zaplanowano wydatki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli tylko w wysokořci 74.279 zł).

Uwzględniając powyższe ustalenia postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Łagów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Ewa Midura